

| Sayı 5  
11.05.2024

# İdare Hukuku

## Hafta Sonu Bülteni

### Hukuk Güvenliği

"Hukuk güvenliği, normların öngörülebilir olmasını, bireylerin tüm eylem ve işlemlerinde devlete güven duyabilmesini, devletin de yasal düzenlemelerde bu güven duygusunu zedeleyici yöntemlerden kaçınmasını gerekli kılar. Hukuk devletinde kanun metinlerinin ilgili kişilerin mevcut şartlar altında belirli bir işlemin ne tür sonuçlar doğurabileceğini makul bir düzeyde öngörmelerini mümkün kılacak şekilde düzenlenmesi gerekmektedir." (AYM, E.2012/157)

### Öne Çıkan Gelişmeler

- Hukuk Mesleklerine Giriş Sınavı ve İdari Yargı Ön Sınavı Yönetmeliği, Resmî Gazete'de yayınlandı (s. 3)
- Danıştay, İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 'Ses ve görüntü kaydı alınması' konulu, 27/04/2021 tarih ve 2021/19 sayılı Genelgesinin iptaline karar verdi (s. 5)
- Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi, terör saldırısı durumunda kamu makamlarının acil durum müdahalelerini güçlendirmelerine yardımcı olmak amacıyla 46 üye devlete yönelik bir dizi kılavuz ilkeyi kabul etti (s. 6)
- Fransız Danıştay'ının, "uygun fiyatlı konut arzının geliştirilmesine ilişkin kanun tasarısı hakkında" Fransız Hükümetine sunduğu görüş kamuoyuyla paylaşıldı (s. 7)
- ABD Federal Havacılık İdaresi, Boeing'in 787 uçaklarına yönelik denetim süreçlerine ilişkin soruşturma başlattı (s. 8)

---

## İçindekiler

---

### Türk İdare Hukuku

#### Seçilmiş Gazete Başlıkları

Bu bölümde okuyucuların idare hukukunun günlük hayattaki uygulamalarını takip edebilmesi amaçlanmaktadır.

#### Seçilmiş Yargısal İçtihatlar

Bu bölümde okuyucuların idare hukukunu etkileyen Anayasa Mahkemesi ve Danıştay kararlarını takip edebilmesi amaçlanmaktadır.

### Karşılaştırmalı İdare Hukuku

#### AB, Avrupa Konseyi ve AIHM'e İlişkin Gelişmeler

Bu bölümde okuyucuların Türk idare hukukunu etkilemesi muhtemel olan Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi mevzuat çalışmalarını ve AIHM kararlarını takip edebilmesi amaçlanmaktadır.

#### Fransız İdare Hukukuna İlişkin Gelişmeler

Bu bölümde okuyucuların Türk İdare Hukukunu etkileme imkânı bulunan Fransız Danıştay'ı ve Fransız Anayasa Konseyinin kararları takip etmesi amaçlanmaktadır.

---

## Bültenin Amacı:

---

- Bu bültende, idare hukukuna ilişkin görülen gelişmelerin takip edilmesi ve derlenmesi amaçlanmaktadır.
  - Bültenin akademik ciddiyette bir bilimsel tartışma sunma ve yürütme iddiası bulunmamaktadır.
  - Bülten kişisel bir çabanın ürünü olup, idare hukukuna ilgi duyan okuyucuya yönelik bir gündem sunma gayreti taşımaktadır.
- 

**Editör:**

**Ahmet EĞİLMEZ**

## A. SEÇİLMİŞ GAZETE BAŞLIKLARI

1. "Hukuk Mesleklerine Giriş Sınavı ve İdari Yargı Ön Sınavı Yönetmeliği" Resmî Gazete' de yayınlandı.

Hukuk Mesleklerine Giriş Sınavı, Nisan ve Eylül aylarında olacak şekilde yılda iki defa; İdari Yargı Ön Sınavı ise Eylül ayında olacak şekilde yılda bir defa protokol uyarınca ÖSYM tarafından yapılacak. Sınavlara ilişkin hususların yer aldığı ilan, başvuru süresinin bitiminden en az on beş gün önce Bakanlığın internet sitesinde ilan edilecek.

Hukuk Mesleklerine Giriş Sınavında; İdare Hukuku 6 puan, İdari Yargılama Usulü 4 puan, İdari Yargı Ön Sınavında ise; İdare Hukuku 10 puan, Türk İdari Teşkilatı 6 puan, İdari Yargılama Usulü 8 puan, İmar ve Çevre Hukuku 4 puan ve diğer dersler Yönetmelikte belirtilen ölçüde puanlanacak ve yüz puan üzerinden en az yetmiş puan alanlar başarılı sayılacak. (RG. 8 Mayıs 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240508-1.htm>)

2. "Maden Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" Resmî Gazete' de yayınlandı. Kanununun 15. maddesine göre, bu Kanunun;
  - a) 1 inci ve 3'üncü maddeleri 28/2/2024 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,
  - b) Diğer maddeleri yayımı tarihinde, yürürlüğe girer. (RG. 11 May. 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240511-1.htm>)
3. "Hâkim ve Savcı Yönetmeliği" Resmî Gazete' de yayınlandı. (RG. 7 Mayıs 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240507-1.htm>)
4. Türkiye Adalet Akademisi tarafından hazırlanan "Türkiye Adalet Akademisi Hâkim ve Savcıları Eğitim ve Sınav Yönetmeliği" Resmî Gazetede yayınlandı. (7 Mayıs 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240507-2.htm>)
5. Yüksek Seçim Kurulu tarafından "Mahalli İdareler Genel Seçimine" ilişkin resmî sonuç Resmî Gazete' de yayınlandı. (7 May. 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240507-5.pdf>)
6. "Tarım Sigortaları Havuzuna Devlet Tarafından Taahhüt Edilecek Hasar Fazlası Desteğine İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararı 1 Ocak 2024 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlüğe girdi. (RG. 11 May. 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240511-3.pdf>)
7. "Hava Seyrüsefer Alanında Verilen Meteorolojik Hizmetler Hakkında Yönetmelik" Resmî Gazete' de yayınladı. (RG. 11 May. 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240511-15.htm>)
8. "2024 Yılı Kurban Hizmetlerinin Uygulanmasına Dair Tebliğ" yürürlüğe girdi. (RG. 11 May. 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240511-17.pdf>)

9. Makine ve Elektrik Grubu İş Ekipmanları Teknik Komitelerine Dair Tebliğ Resmî Gazete’de yayınlandı. (RG. 8 Mayıs 24, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2024/05/20240508-3.htm>)
10. “Okul müdürünün öldürülmesine karşı eğitim sendikalarından çağrı: Öğretmenler 10 Mayıs'ta iş bırakacak” (T24, 8 Mayıs 24, [https://t24.com.tr/haber/okul-mudurunun-oldurulmesine-karsi-egitim-sendikalarindan-cagri-ogretmenler-10-mayis-ta-is-birakacak,1163927#google\\_vignette](https://t24.com.tr/haber/okul-mudurunun-oldurulmesine-karsi-egitim-sendikalarindan-cagri-ogretmenler-10-mayis-ta-is-birakacak,1163927#google_vignette))
11. “MEB'den okullara genelge hatırlatması: Veliler öğretmen onayı olmadan içeri giremeyecek!” (T24, 9 Mayıs 24, <https://t24.com.tr/haber/meb-den-okullara-genelge-hatirlatmasi-veliler-ogretmen-onayi-olmadan-iceri-giremeyecek,1164130>)
12. “Rekabet Kurulu, İstanbul'da faaliyet gösteren bazı Fransız liselerine okul kayıt ücretlerini ve Türk öğretmenlerin maaşlarını birlikte tespit ettikleri gerekçesiyle 21 milyon 324 bin 909 lira idari para cezası verilmesini kararlaştırdı.” (AA, 9 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/gundem/rekabet-kurulu-istanbuldaki-bazi-fransiz-liselerine-21-3-milyon-lira-idari-para-cezası-verdi/3214274>)
13. “Bir doktora 10 dakika dört hasta randevusu verildi.” (T24, 7 Mayıs 24, <https://t24.com.tr/haber/bir-doktora-10-dakika-dort-hasta-randevusu-verildi,1163817?utm>)
14. “Sağlık-Sen'den, Merkezi Hekim Randevu Sistemi'nin (MHRS) daha işlevsel hale gelebilmesi için kademeli sevk zincirine geçilmesi, ilk etapta MHRS'nin yüzde 20'sinin aile hekimlerine tahsis edilmesi önerilerinde bulunuldu.” (AA, 8 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/saglik/saglik-senden-mhrs-icin-kademeli-sevk-zinciri-onerisi/3213594>)
15. “TİHEK, Filistin temalı ürünün satışının durdurulmasına ‘ayrımcılık yasağının ihlali’ dedi, şirkete 141 bin 934 TL ceza verdi.” (T24, 8 Mayıs 24, <https://t24.com.tr/haber/tihék-filistin-temali-urunun-satisinin-durdurulmasına-ayrimcilik-yasagin-ihlali-dedi-sirkete-141-bin-934-tl-ceza-verdi,1164012?utm>)
16. “AYM'den, güvenlik soruşturması nedeniyle atama iptalinde 'gerekçe açıklanmalı' kararı” (DHA, 10 May. 24, <https://www.dha.com.tr/yerel-haberler/kocaeli/izmit/aymden-guvenlik-sorusturmasi-nedeniyle-atama-2438295>)
17. “'Dışişleri Vakfı' kuruluyor: Türkiye, yeni bir kurumu daha hayata geçiriyor. Dışişleri Vakfı kuruluyor. Vakıf ile özellikle emekli olan diplomatların bilgi ve tecrübelerinin gelecek nesillere aktarılması sağlanacak. Bir akademi gibi çalışacak olan vakıf, sivil diplomasi faaliyetlerini güçlendirecek.” (TRT Haber, 5 Mayıs 24, <https://www.trthaber.com/haber/turkiye/disisleri-vakfi-kuruluyor-855329.html>)

18. "Dışişleri Teşkilatını Güçlendirme Vakfı Kanunu Teklifi TBMM'de." (AA, 8 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/politika/disisleri-teskilatini-guclendirme-vakfi-kanunu-teklifi-tbmmde/3213737>)
19. "Ticaret Bakanlığı martta 673 firmaya dahilde işleme izin belgesi verdi." (AA, 5 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/ekonomi/ticaret-bakanligi-martta-673-firmaya-dahilde-isleme-izin-belgesi-verdi/3210137>)
20. "Uluslararası Göç Örgütü: En fazla mültecinin yaşadığı ülke Türkiye" (Diken, 7 Mayıs 24, [https://www.diken.com.tr/uluslarasi-goc-orgutu-en-fazla-multecinin-yasadigi-ulke-turkiye/?utm\\_source=rss](https://www.diken.com.tr/uluslarasi-goc-orgutu-en-fazla-multecinin-yasadigi-ulke-turkiye/?utm_source=rss))
21. "Tekirdağ'da "belediyeye ait araçla dereye atık bırakıldı" iddiasına inceleme" (T24, 7 Mayıs 24, <https://t24.com.tr/haber/tekirdag-da-belediyeye-ait-aracla-dereye-atik-birakildi-iddiasina-inceleme,1163807?utm>)
22. Anayasa Mahkemesi tarafından 2023 yılına ilişkin seçilmiş Bireysel Başvuru kararları iki cilt halinde yayınlandı. (E.T. 8 Mayıs 24,  
Cilt 1: [https://www.anayasa.gov.tr/media/9209/2023\\_cilt\\_1.pdf](https://www.anayasa.gov.tr/media/9209/2023_cilt_1.pdf)  
Cilt 2: [https://www.anayasa.gov.tr/media/9210/2023\\_cilt\\_2.pdf](https://www.anayasa.gov.tr/media/9210/2023_cilt_2.pdf))
23. Mülteci hakları merkezi tarafından yayınlanan referans kaynaklar için bkz. (E.T. 8 Mayıs 24, <https://www.mhd.org.tr/tr/yayinlar/referans-kaynaklari>)

## B. SEÇİLMİŞ YARGISAL İÇTİHATLAR

### *Danıştay*

1. Danıştay, "İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğünün 'Ses ve görüntü kaydı alınması' konulu, 27/04/2021 tarih ve 2021/19 sayılı Genelgesinin iptaline karar verdi.

Yüksek Mahkemeye göre, "söz konusu Genelge ile getirilen düzenlemelerin temel hak ve hürriyetler içerisinde bulunan haberleşme hürriyeti ile basın hürriyetine yönelik kural ve sınırlamalar getirdiği anlaşılmış olup; bu haliyle yasama organının tasarrufu niteliğindeki kanun yerine yürütme organına dâhil davalı idarece Genelge niteliğinde bir düzenleyici işlem ile adı geçen temel hak ve hürriyetlere yönelik sınırlama getirilmesinde Anayasamızın 7. ve 13. maddelerine uyarlık bulunmadığı kanaatine varılmıştır. Bu itibarla, anılan temel hak ve hürriyetleri, Anayasanın 13. maddesinde getirilen hukuki güvencelere ve kanunla sınırlama ilkesine aykırı olacak şekilde düzenleyen dava konusu Genelgede hukuka uyarlık görülmemiştir." (D10. D. E. 2021/2683, K. 2023/9009, K.T. 27/12/2023)

Yürütmeyi durdurma kararı:

[https://d.barobirlik.org.tr/2021/20211217\\_egmgenelge.pdf](https://d.barobirlik.org.tr/2021/20211217_egmgenelge.pdf)

İptal kararı:

<https://www.diyarbakirbarosu.org.tr/public/uploads/files/EGM%20Genelge%20%C4%B0ptal%20Karar%C4%B1.pdf>

## C. SEÇİLMİŞ KARŞILAŞTIRMALI HUKUK GELİŞMELERİ

### *Avrupa Birliği & Avrupa Konseyi*

#### AB, Avrupa Konseyi ve AİHM

1. Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi, bir terör saldırısı durumunda kamu makamlarının ve kamu sektörünün acil durum müdahalelerini güçlendirmelerine yardımcı olmak amacıyla 46 üye devlete yönelik bir dizi kılavuz ilkeyi kabul etti.

Terörle Mücadele Komitesi (CDCT) tarafından hazırlanan kılavuz ilkeler, hizmetler arasında iş birliği ve koordinasyon, ortak eylemlerin ve müdahale planlarının planlanması, ilgili personelin eğitimi ve kamuoyu ve medya ile iletişim dahil olmak üzere ulusal acil durum müdahalelerinin temel yönlerine ilişkin pratik tavsiyeler sunmaktadır.

Metinde ayrıca mağdurların tespit edilmesi, mağdurlara ve aile üyelerine destek verilmesi, yumuşak hedeflerin ve kritik altyapının korunmasının önemi vurgulanmaktadır.

Terör saldırıları özel sektör tarafından işletilen mekanlarda ya da bu mekanların yakınlarında gerçekleşebileceğinden, kılavuz ilkeler bu sektör temsilcilerinin müdahale planlarının geliştirilmesine dahil edilmesini ve sektör genelinde bu tür durumlarda yeterli müdahaleyi mümkün kılacak kapasitelerin oluşturulmasını da teşvik etmektedir.

Bu kılavuz ilkeler, Avrupa Konseyi Terörle Mücadele Stratejisi (2023-2027) çerçevesinde, bireyleri ve haklarını terörün neden olduğu zararlardan korumayı amaçlayan eylemlerden biri olarak hazırlanmıştır. (7 Mayıs 24, [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectId=0900001680af2df2](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680af2df2))

2. Avrupa Birliği Adalet Divanı, bakılan bir davada, bireyin mahremiyetinin ve bütünlüğünün korunmasına ilişkin meşru menfaat etkilenmiş olsa bile, kamu denetiminin ve hesap verebilirliğin artırılması kapsamında halkın, kurumların belgelerine erişim hakkına öncelik verilmesi gerektiğini düşünmektedir. (8 Mayıs 24, <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2024-05/cp240082en.pdf>)
3. Avrupa Parlamentosu, kadına yönelik şiddetle mücadeleyle ilişkin ilk yasayı onayladı. Yeni kurallar toplumsal cinsiyete dayalı şiddeti önlemeyi korumayı amaçlıyor. (7 Mayıs 2024, <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240419IPR20588/parliament-approves-first-ever-eu-rules-on-combating-violence-against-women>)

---

***Avrupa İnsan  
Hakları  
Mahkemesi***

---

1. Biba/Arnavutluk (B. No. 24228/18) davasında, başvuran Tonin Biba, 1968 doğumlu bir Arnavutluk vatandaşıdır ve New York'ta (Amerika Birleşik Devletleri) yaşamaktadır. Dava, Bay Biba'nın oğluna Tiran'da gittiği bir özel okulda başka bir öğrenci tarafından yapılan saldırı ve mahkeme süreci de dahil olmak üzere yetkililerin olaya tepkisi ile ilgilidir. Bay Biba, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin 3. maddesi (insanlık dışı veya aşağılayıcı muamele yasağı), 6. maddesi (adil yargılanma hakkı) ve 8. maddesine (özel ve aile hayatına saygı hakkı) dayanarak, Devletin oğlunu şiddetten korumak için pozitif yükümlülüklerini yerine getirmediğinden, Yüksek Mahkeme önündeki yargılamaların uzunluğundan ve Anayasa Mahkemesi'ne erişiminin engellendiğinden şikâyet etmektedir.

AIHM, bakılan davada m. 8 ve m. 6/1 yönünden sözleşmenin ihlal edildiği sonucuna ulaşmıştır.

Mahkemeye göre, eğitim kurumları, ilke olarak, ders araları da dahil olmak üzere, öğrencilerin gözetiminde geçirdikleri tüm süre boyunca onları denetlemekle yükümlüdür ve öğrencilerin okul binalarında veya gözaltında tehlikeli nesnelere kullanmasını önlemek için uygun önlemleri alması gerekir.

Öte yandan Mahkeme, yerel mahkemelerin, başvuranın olaydan önceki ve sonraki olaylara ilişkin olgusal iddialarını yeterince ele almadığını, mevcut hukuk yolunun, başvuranın oğlunun fiziksel bütünlüğüne yönelik saldırıya karşı yeterli koruma sağlamadığı sonucuna varmıştır. Mahkemeye göre, iç hukuk mekanizmaları kusurlu bir şekilde uygulanmıştır. (7 Mayıs 24, <https://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-233411>)

### **Fransız İdaresi, Danıştay'ı ve İdare Mahkemeleri**

---

***Fransız İdare  
Hukuku***

---

1. Fransız Hükümeti, daha kolay sözleşmeli personel istihdam etmek istiyor. (Acteurspublics, 6 Mayıs 24, <https://acteurspublics.fr/articles/le-gouvernement-veut-pouvoir-titulariser-plus-facilement-les-contractuels>)
2. Fransız Hükümeti, çocuklarda sosyal medya kullanımını sınırlandırmak istiyor. (Data Privacy Türkiye, 7 Mayıs 24, [https://www.linkedin.com/posts/privacyturkey\\_internet-sosyalmedya-teknoloji-activity-7193615294810992640-nVGK/?utm](https://www.linkedin.com/posts/privacyturkey_internet-sosyalmedya-teknoloji-activity-7193615294810992640-nVGK/?utm))
3. Fransız Hükümeti, uygun fiyatlı konut arzının geliştirilmesine ilişkin kanun tasarısı hakkında Danıştay tarafından verilen görüşü kamuoyuna açıklamaya karar verdi.

Bu tasarı, "Seçilmiş geliştiriciler için yeni araçlar", "Prosedürlerin basitleştirilmesi ve hızlandırılması", "Ev sahiplerinin üretim

kapasitesinin güçlendirilmesi” ve “Konuta erişimin kolaylaştırılması” başlıklı dört bölüm halinde gruplandırılmış on beş maddeden oluşmaktadır.

(8 Mayıs 24, <https://www.conseil-etat.fr/avis-consultatifs/derniers-avis-rendus/au-gouvernement/avis-sur-un-projet-de-loi-relatif-au-developpement-de-l-offre-de-logements-abordables>)

4. Fransız Danıştay’ı Danıştay, geleneksel tarla kuşu avcılığını kesin olarak yasakladı.

Fransız Danıştayı, Avrupa hukukuna uygun olmadıklarını tespit ederek, tarlakuşlarını avlamak için pantès (ağ) ve matoles (kafes) kullanımının yasadışı olduğuna karar verdi. (Le Monde, 7 Mayıs 24, [https://www.lemonde.fr/planete/article/2024/05/06/le-conseil-d-etat-interdit-definitivement-les-formes-traditionnelles-de-chasses-aux-alouettes\\_6231912\\_3244.html](https://www.lemonde.fr/planete/article/2024/05/06/le-conseil-d-etat-interdit-definitivement-les-formes-traditionnelles-de-chasses-aux-alouettes_6231912_3244.html))

#### D. DİĞER GELİŞMELER

1. “ABD’nin Florida eyaletinde genellikle ‘laboratuvarda yetiştirilen et’ olarak bilinen ‘kültür eti’nin üretim, satış, bulundurma ve dağıtımını yasaklandı.” (Diken, 5 Mayıs 24, [https://www.diken.com.tr/abdde-laboratuvar-etine-yasak-getirildi/?utm\\_source=rss](https://www.diken.com.tr/abdde-laboratuvar-etine-yasak-getirildi/?utm_source=rss))
2. “ABD Federal Havacılık İdaresi (FAA), Boeing’in 787 Dreamliner uçaklarına yönelik denetim süreçlerine ilişkin soruşturma başlattı.” (AA, 6 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/abd-federal-havacilik-idaresi-boeing-hakkinda-yeni-sorusturma-baslatti/3212002>)
3. “ABD’li senatörler havalimanlarında yüz tanıma sistemlerinin artırılmasına karşı” (AA, 8 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/abdli-senatorler-havalimanlarinda-yuz-tanima-sistemlerinin-artirilmesine-karsi/3213577>)
4. “İngiliz basını, İngiltere Savunma Bakanlığına ait bir sistemin siber saldırıya uğradığını bildirdi.” (AA, 7 Mayıs 24, <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/ingiliz-basini-savunma-bakanligina-ait-bir-sistemin-hacklendigini-bildirdi/3212073>)
5. BM Uluslararası Göç Örgütü tarafından hazırlanan “2024 Dünya Göç Raporu” yayınlandı. (BM, 7 Mayıs 24, <https://worldmigrationreport.iom.int/what-we-do/foreword/foreword>)